Appenzell Ausserrhoden

Verfassungskommission | Verfassungssekretariat

Regierungsgebäude
9102 Herisau
Tel. +41 71 353 61 11
Fax +41 71 353 68 64
kantonskanzlei@ar.ch
www.ar.ch

Verfassungssekretariat, 9102 Herisau

An die Mitglieder der Verfassungskommission

Paul Signer
Regierungsrat
paul.signer@ar.ch

Herisau, 29. Juli 2021

Einladung zur Sitzung der Verfassungskommission vom 19. August 2021

Geschätzte Mitglieder der Verfassungskommission

Seit unserer letzten Sitzung im November 2020 ist mit Blick auf die Totalrevision der Kantonsverfassung einiges geschehen. Der Regierungsrat hat einen Verfassungsentwurf in die Vernehmlassung gegeben und zahlreiche Rückmeldungen dazu erhalten. Nun wird die Verfassungskommission wieder zum Zug kommen. Unser Auftrag ist es, die Resultate der Vernehmlassung zu würdigen und den Verfassungsentwurf, welcher der Vernehmlassung unterbreitet wurde, allenfalls zu überarbeiten. Unser Ziel kann es dabei nicht sein, einen mehrheitsfähigen Entwurf zu machen. Das ist Aufgabe der nachfolgenden politischen Behörden. Wir sollten einen Entwurf verabschieden, hinter dem die VK stehen kann und der ein Signal für den nachfolgenden Prozess aussendet.

Die Rückmeldungen im Rahmen der Vernehmlassung haben wir für Sie zusammengestellt (Beilage 2). Sie werden auf Anhieb sehen, dass die Rückmeldungen sehr zahlreich und vielseitig sind. Das ist sehr erfreulich. Es zeigt, dass der Entwurf, der von Ihnen erarbeitet wurde, auf Interesse stösst und viele zum Nachdenken und zu einem Positionsbezug motiviert hat. Genau das habe ich mir erhofft. Erfreulich ist vor allem, dass wir trotz Corona-Pandemie viele Personen und Institutionen erreichen konnten, die sich in die Vernehmlassung eingebracht haben.

Als weitere Beilage stellen wir Ihnen auch eine Liste von Anträgen zu, die im Rahmen der Vernehmlassung eingegangen sind (Beilage 3). Diese Liste soll Ihnen zum Einstieg einen gewissen Überblick geben.

Ich lade Sie nun zu unserer nächsten und 14. Sitzung ein. Diese findet statt am **Donnerstag, 19. August 2021, um 16:00 Uhr, im Buchensaal**, Buchenstrasse 32, 9042 Speicher. Wir wollen uns an diesem Tag ausführlich Zeit nehmen, um die Rückmeldungen aus der Vernehmlassung insgesamt zu würdigen.

Nach der Begrüssung und der Genehmigung des Protokolls (Beilage 1) ist eine Eintretensrunde vorgesehen (3. Traktandum). Bitte setzen Sie sich bis dahin mit den Vernehmlassungsergebnissen auseinander und bereiten Sie sich vor, im Rahmen einer Eintretensrunde eine kurze Wortmeldung abzugeben. Ich würde gerne von Ihnen hören, wie die Rückmeldungen aus der Vernehmlassung bei Ihnen ankommen (mögliche Themen sind:

Wurde das Wichtige behandelt? Gibt es neue Erkenntnisse? Erste Vorstellungen zum Änderungsbedarf?). Ich wiederhole, dass wir von Ihnen nicht eine Abwägung der politischen Machbarkeit bzw. Akzeptanz erwarten. Unser Fokus darf und soll sein, ob wir aus inhaltlichen Gründen einen Änderungsbedarf am Entwurf sehen. Dabei müssen wir nicht auf die Herkunft der Rückmeldungen Rücksicht nehmen – ob sie zum Beispiel von einer grossen Partei oder von einer Einzelperson stammen. Wenn wir inhaltlich interessante und neue Gesichtspunkte von Organisationen und Privatpersonen aufgreifen und vertiefen können, dann ist das für mich ein Erfolg. Die VK soll zur Diskussion animieren und den Boden für den nachfolgenden politischen Prozess bereiten.

Als nächstes Traktandum ist eine Diskussion über das weitere Vorgehen der VK vorgesehen (4. Traktandum). Hier geht es darum, unsere Arbeitsweise und Themenwahl näher zu bestimmen. Gerne lege ich Ihnen hiermit meine grundsätzlichen Überlegungen zum Vorgehen offen:

- Auftrag der VK ist es, den Vernehmlassungsentwurf zu überarbeiten, nicht jedoch jede Einzelne Vernehmlassungseingabe zu beantworten.
- Die VK erreicht am meisten, wenn sie sich auf inhaltlich interessante (insb. neue) Anregungen konzentriert. Die inhaltliche Diskussion der wichtigsten Themen aus der Vernehmlassung ist angesagt. Damit geht einher, dass viele Detailfragen (insbesondere zur systematischen Ordnung oder bestmöglichen Formulierung) dem Regierungsrat zur Bereinigung überlassen werden dürfen. In diesem Zusammenhang unterbreite ich Ihnen eine Liste möglicher Diskussionsthemen (Beilage 4) und lade Sie ein, Ergänzungen oder Kürzungen dazu vorzuschlagen. Wenn wir uns auf eine Liste von Diskussionsthemen einigen können, haben wir schon viel erreicht. Gestützt darauf wird das Verfassungssekretariat in der Lage sein, weitere Vorbereitungen für uns zu treffen.
- Neben der vertieften Diskussion von ausgewählten Themen, schlage ich ausserdem vor, dass wir den Verfassungsentwurf Artikel für Artikel durchgehen. Will ein Mitglied den jeweiligen Artikel erneut diskutieren, dann stellt dieses Mitglied Antrag auf Behandlung des Artikels und gibt dazu eine kurze Begründung ab. Gibt die Verfassungskommission diesem Antrag statt, so können Änderungsanträge diskutiert und beschlossen werden.
- Nach diesem Konzept wird der Entwurf somit auf zwei verschiedenen Wegen überarbeitet: Einerseits durch eine vertiefte Diskussion ausgewählter Themen und andererseits durch eine Detailberatung mit Gelegenheit für ein Rückkommen auf jeden einzelnen Artikel.

Es ist zu erwarten, dass wir mehr Sitzungen abhalten werden, als bereits eingeplant sind. Als 5. Traktandum werden wir zur Sicherheit zusätzliche Sitzungstermine vereinbaren. Ich schlage Ihnen hiermit die nachfolgenden Termine vor und bitte Sie, diese wenn möglich zu reservieren:

- Montag, 20.September 2021,14:00-18:00 Uhr;
- Donnerstag 30. September 2021; 8:00-12:00 Uhr.

Ein aktuelles Schutzkonzept werden wir Ihnen einige Tage vor Sitzungsbeginn zustellen. Für die Unterstützung unserer Vorsichtsmassnahmen danke ich Ihnen im Voraus.

Traktanden

1. Begrüssung durch den Vorsitzenden
2. Genehmigung Protokoll vom 26. November 2020
3. Eintreten: Allgemeine Würdigung der Vernehmlassungsergebnisse durch die Mitglieder der VK
4. Weiteres Vorgehen der VK

5. Festlegung zusätzlicher Sitzungstermine
6. Varia/Umfrage

Sitzungsunterlagen

B1 Protokoll der VK-Sitzung vom 26.11.2020
B2 Totalrevision KV Zusammenstellung VN-Antworten
B3 Liste von Anträgen aus der Vernehmlassung
B4 mögliche Themen zur Vertiefung

Freundliche Grüsse

Paul Signer,
Regierungsrat